57

МИНИСТЕРСТВО
ВОЕННОЕ.

ГЛАВНОЕ
[У]ПРАВЛЕНІЕ КАЗАЧЬИХЪ ВОЙСКЪ.

Отдѣленіе VIII.
Столъ 1.

18 Октября 1908 года.

№ 1724.

С.-Петербургъ.

Объ образованіи въ Терской области [Н]азрановскаго округа.

Въ Государственную Думу.

По положенію объ управленіи Кубанской и Терской областями 21 Марта 1888 г., Терская область раздѣлена на четыре отдѣла (съ казачьимъ населеніемъ) и четыре округа (съ горскимъ населеніемъ). Въ числѣ отдѣловъ образованъ Сунженскій отдѣлъ, заключающій въ себѣ, кромѣ поселеній съ казачьимъ населеніемъ, территорію, занимаемую шестидесятитысячнымъ племенемъ ингушей.

Постоянная рознь этихъ двухъ элементовъ вынудила главнокомандующаго войсками Кавказскаго военнаго округа, въ Августѣ 1905 г., сдѣлать распоряженіе объ образованіи особаго ингушскаго округа подъ названіемъ «Назрановскій» на основаніяхъ, изложенныхъ въ справкѣ III. Содержаніе управленія было отнесено временно на мѣстныя средства (аробный сборъ съ горскаго населенія). Вмѣстѣ съ тѣмъ Генералъ-Адъютантъ графъ Воронцовъ-Дашковъ вошелъ съ представленіемъ объ утвержденіи означеннаго распоряженія своего въ законодательномъ порядкѣ.

Распоряженіе это утверждено Высочайше утвержденнымъ, 25 Ноября 1905 г., положеніемъ Военнаго Совѣта, съ тѣмъ, чтобы мѣропріятіе это было проведено въ законодательномъ порядкѣ, въ видѣ временной мѣры на три года, дабы практически выяснить результаты оной, и съ отнесеніемъ расхода въ 80% на казну и 20% на войсковой капиталъ Терскаго казачьяго войска.

Дѣло это вносилось въ Государственный Совѣтъ, но осталось неразсмотрѣннымъ вслѣдствіе прекращенія Государственнымъ Совѣтомъ разсмотрѣнія дѣлъ на основаніи Высочайшаго повелѣнія 8 Апрѣля 1906 года.

Главнокомандующій же войсками Кавказскаго военнаго округа ходатайствовалъ о разрѣшеніи сохранить округъ на три года.

Заключивъ изъ сего, что въ эти три года мѣстное начальство разсчитываетъ достигнуть достаточнаго порядка въ отношеніяхъ между казаками и ингушами, послѣ чего административное отдѣленіе одного племени отъ другого можетъ оказаться излишнимъ, Военный Совѣтъ, журналомъ 27 Сентября 1907 г., Высочайше утвержденнымъ 19 Октября 1907 г., положилъ: дѣйствіе Высочайшаго соизволенія, послѣдовавшаго 25 Ноября 1905 г., на существованіе въ Терской области Назрановскаго округа, съ содержаніемъ управленія онаго заимо-

образно за счетъ аробныхъ суммъ Терской области, продолжить лишь до 1 Января 1911 года.

Вслѣдствіе сего главнокомандующій войсками Кавказскаго военнаго округа увѣдомилъ:

Выдѣленіе ингушей изъ состава Сунженскаго отдѣла произведено вслѣдствіе нераціональнаго устройства управленія этимъ народомъ; семнадцатилѣтнее существованіе объединеннаго управленія казаками и ингушами доказало съ полною очевидностью, что администрація Сунженскаго отдѣла, имѣя на своемъ попеченіи многотысячное казачье населеніе, не въ состояніи управлять шестидесятитысячнымъ ингушскимъ племенемъ, и въ результатѣ вся функція власти атамана отдѣла по отношенію къ ингушамъ сводилась лишь къ огражденію казаковъ отъ преступленій со стороны ихъ сосѣдей; даже при наличіи вполнѣ объективнаго отношенія къ инородческому населенію, администрація отдѣла, состоящая почти исключительно изъ казаковъ, естественно, больше заботилась и вникала въ нужды станицъ, чѣмъ ингушей. Такое положеніе вещей, подрывая постепенно авторитетъ правительственной власти въ глазахъ ингушей, само собой толкало ихъ на преступленія, что, въ свою очередь, вызывало необходимость въ принятіи противъ ингушей ряда репрессивныхъ мѣръ; въ отношеніи же поднятія культурно-экономическаго состоянія этого народа за истекшія 17 лѣтъ ничего не было сдѣлано, вслѣдствіе чего ингуши сравнительно сильно отстали отъ своихъ сосѣдей: осетинъ, чеченцевъ и кабардинцевъ.

Упраздненіе существовавшаго до 1888 г. отдѣльнаго управленія ингушами и включеніе ихъ въ составъ Сунженскаго отдѣла, совершившіяся безъ всякаго соображенія съ міровоззрѣніемъ и условіями жизни этого племени, было крупной ошибкой.

Возвращеніе къ старому порядку, т. е. упраздненіе вновь учрежденнаго Назрановскаго округа, было бы повтореніемъ той же ошибки, такъ какъ нельзя жертвовать благосостояніемъ цѣлой народности, ради сравнительно незначительнаго расхода.

По донесенію начальника Терской области, со времени учрежденія Назрановскаго округа положеніе вещей рѣзко измѣнилось; такъ, напримѣръ, среди ингушей замѣтно сократилось число преступленій; накопившіяся годами недоимки государственныхъ окладныхъ платежей по настоящее время внесены почти безнедоимочно (въ одномъ 1907 г. поступило около 100.000 р. недоимокъ), ингушскій народъ сталъ болѣе дисциплинированнымъ, покорнымъ и выказываетъ явное стремленіе идти по пути прогресса и мирной культуры, и, наконецъ, въ

періодъ революціоннаго движенія въ области, когда движеніе это коснулось многихъ разнородныхъ элементовъ населенія, ингуши остались непоколебимо вѣрными и преданными Царю и Отечеству.

Такимъ образомъ, учрежденіе новаго Назрановскаго округа, за короткое время его существованія, возымѣло на ингушей весьма благотворное вліяніе въ смыслѣ введенія среди нихъ гражданственности. При наличности этого факта представляется цѣлесообразнымъ и необходимымъ сохранить Назрановскій округъ и на будущее время, такъ какъ, въ противномъ случаѣ, т. е. при обратномъ подчиненіи ингушей управленію Сунженскаго отдѣла, не только затормозится культурно-экономическое развитіе ингушскаго племени, но вновь создастся обширная почва для проявленія вѣкового антагонизма между казаками и ингушами, что, конечно, не въ интересахъ Правительства.

Что же касается вопроса объ источникѣ, изъ котораго до сего времени производился и разрѣшено производить расходы на содержаніе Назрановскаго округа, то наличное состояніе аробныхъ суммъ едва ли позволитъ содержать управленіе округа долѣе одного года (спр. I).

Въ виду вышеизложеннаго и признавая безусловно необходимымъ сохраненіе Назрановскаго округа, Генералъ-Адъютантъ графъ Воронцовъ Дашковъ просилъ представить приведенныя обстоятельства этого дѣла на благовоззрѣніе Государя Императора и испросить Высочайшее соизволеніе на внесеніе такового на законодательное разрѣшеніе, съ тѣмъ, чтобы потребный на содержаніе Назрановскаго округа расходъ, всего въ суммѣ 17.161 р. (согласно прилагаемаго расчета), былъ отнесенъ въ количествѣ 80 % на средства казны и 20 % на средства общаго войскового капитала Терскаго казачьяго войска, и чтобы деньги, израсходованныя до сего времени изъ суммъ аробнаго сбора на содержаніе названнаго округа, были возвращены въ упомянутый источникъ.

При этомъ препровождена копія съ прошенія почетныхъ выборныхъ отъ ингушскаго народа, прибывшихъ къ Генералъ-Адъютанту графу Воронцову-Дашкову въ Тифлисъ для личнаго ходатайства объ оставленіи существующаго Назрановскаго округа.

Въ упомянутомъ прошеніи уполномоченныхъ ингушскихъ обществъ Назрановскаго округа выражено, что, при состояніи ингушей въ вѣдѣніи администраціи Сунженскаго отдѣла, администрація эта проявляла свою дѣятельность только въ полицейско-административномъ отношеніи, подчасъ весьма суровыми мѣрами; въ области же просвѣщенія ингушскаго племени и заботъ о его благосостояніи администраціей ничего не было сдѣлано,

чѣмъ и можно объяснить тѣ кражи и грабежи, которые по словамъ администраціи, совершаются ингушскимъ народомъ. Съ учрежденіемъ же Назрановскаго округа, положеніе вещей въ самое короткое время стало измѣняться и у ингушей явилась надежда, что ихъ нужды будутъ выяснены и будутъ приняты мѣры къ улучшенію ихъ существованія, какъ залогъ, если не прекращенія, то, во всякомъ случаѣ, уменьшенія разныхъ преступленій, а дѣйствительность показала, что со времени учрежденія Назрановскаго округа на ингушей не было наложено ни одного штрафа, и что число преступленій уменьшилось, несмотря на общее неспокойное состояніе всего государства.

Поэтому, извѣстное ингушамъ предположеніе о возможности упраздненія Назрановскаго округа не можетъ не вызвать въ нихъ безпокойства за судьбу ингушскаго народа, а потому они просятъ о сохраненіи Назрановскаго округа, какъ въ виду изложеннаго, такъ и во вниманіе къ заслугамъ ингушей во время послѣдней войны и при подавленіи безпорядковъ въ Россіи въ послѣднее время, для чего ингушами было выставлено болѣе 2,000 чел., изъ которыхъ многіе убиты и ранены.

Вполнѣ согласившись съ изложенными соображеніями главнокомандующаго войсками Кавказскаго военнаго округа и находя, что вопросъ о возвратѣ въ аробныя суммы израсходованныхъ денегъ подлежитъ разрѣшенію по выясненію всей суммы, какая будетъ израсходована, Совѣтъ Министровъ признаетъ необходимымъ оставить Назрановскій округъ согласно ходатайства Генералъ-Адъютанта графа Воронцова-Дашкова на будущее время.

Потребные на содержаніе управленія Назрановскаго округа 17.161 р. занесены къ условному отпуску въ смѣту Главнаго Управленія казачьихъ войскъ на 1909 годъ.

Справка.

При семъ прилагается.

Испрашивается.

Въ виду изложеннаго имѣю честь испрашивать:

I. Существующій въ Терской области, въ видѣ временной мѣры, на основаніи Высочайше утвержденныхъ, 25 Ноября 1905 г. и 19 Октября 1907 г., положеній Военнаго Совѣта Назрановскій округъ оставить въ области на слѣдующихъ основаніяхъ:

1. Назрановскій округъ Терской области образуется изъ части Сунженскаго отдѣла той же области, а именно всей территоріи 2 и 3 участковъ и надѣловъ селеній Сагопшъ, Пседахъ

и Кескемъ 1 участка, съ подчиненными имъ въ административно-полицейскомъ отношеніи хуторами и поселками. Мѣстопребываніемъ управленія Назрановскаго округа назначается мѣстечко «Назрань».

2. Остальныя (малокабардинскія) селенія 1 участка Сунженскаго отдѣла, со всѣми причисленными къ нимъ хуторами и поселками, включаются въ составъ Нальчикскаго округа.

3. Управленіе Назрановскаго округа и горскій словесный судъ въ этомъ округѣ содержатся по штату управленія округовъ Терской области, Высочайше утвержденному 21 Марта 1888 г., съ исключеніемъ должностей ветеринарныхъ врача и старшаго фельдшера и съ увеличеніемъ суммы, отпускаемой на канцелярскіе расходы горскихъ судовъ въ округахъ Терской области на 320 р. въ годъ.

4. Число участковыхъ начальниковъ въ округахъ Терской области увеличивается съ 18 до 19.

5. Должность младшаго помощника атамана Сунженскаго отдѣла и горскій словесный судъ въ этомъ отдѣлѣ считаются упраздненными со дня фактическаго образованія Назрановскаго округа.

6. Потребный на содержаніе Назрановскаго округа и одного участковаго начальника новый расходъ, всего въ суммѣ 17.161 р. въ годъ, съ 1909 г. относится на казну по смѣтѣ Главнаго Управленія казачьихъ войскъ, съ одновременнымъ обращеніемъ по той же смѣтѣ въ доходъ казны изъ войскового капитала Терскаго казачьяго войска по 3.432 р. въ годъ.

II. Въ 1909 г. расходъ на содержаніе управленія Назрановскаго округа производить за счетъ кредита, занесеннаго въ § 3, ст. 3 лит. *в* въ смѣту Главнаго Управленія казачьихъ войскъ къ условному отпуску.

Подписалъ: Военный Министръ,
Генералъ отъ Инфантеріи *Редигеръ*.

Скрѣпилъ: Начальникъ Главнаго Управленія,
Генералъ-Лейтенантъ *Гарфъ*.

СПРАВКА

къ представленію въ Государственную Думу объ образованіи въ Терской области Назрановскаго округа.

I. Доставленныя мѣстнымъ начальствомъ свѣдѣнія о состояніи аробныхъ суммъ кабардинскаго народа.

Къ 1 Января 1908 г. аробныхъ суммъ состояло наличными деньгами 1.007 р. 27 к., государственной 4% ренты, по номинальной стоимости,—17.000 р. 27 к., а по существующему курсу около 12.070 р., итого, слѣдовательно, 13.077 р. 27 к. Кромѣ того, въ текущемъ 1908 году ожидается къ поступленію: числящіяся за кабардинскимъ народомъ недоимки за 1905, 1906 и 1907 гг.—12.000 р. и окладъ за 1908 г. съ жителей Грозненскаго и Веденскаго округовъ и съ кабардинцевъ—7.322 р., итого 19.322 р. Слѣдовательно, если въ настоящемъ году всѣ недоимки и текущіе сборы поступятъ безнедоимочно, то къ 1 Января 1909 г. всѣхъ аробныхъ суммъ получится 32.399 р. 27 к.

Расходовъ же за указанное время предстоитъ: а) по прямому назначенію аробнаго сбора, считая по трехлѣтней сложности, 1.642 р., б) на содержаніе землеустроительной коммисіи по 1 Мая 1908 г.—6.275 р., в) на постройку моста черезъ Баксанъ въ Нальчикскомъ округѣ—10.695 р. 43 к.; расходъ на постройку этого моста, имѣющаго важное значеніе для населенія округа, разрѣшенъ главнокомандующимъ, въ виду недостатка суммъ дополнительнаго земскаго сбора съ торговыхъ документовъ, и г) на содержаніе управленія Назрановскаго округа за Декабрь мѣсяцъ прошлаго года и за весь 1908 годъ—около 18.590 р. Всего, слѣдовательно, предвидится расходовъ болѣе 37.000 р.

По донесенію начальника Терской области, кабардинскимъ народомъ уже возбужденъ вопросъ о замѣнѣ аробныхъ сборовъ отбываніемъ натуральной подводной повинности; поэтому, слѣдуетъ ожидать, что въ текущемъ году едва ли будутъ уплачены всѣ накопившіяся за кабардинскимъ народомъ недоимки, а въ

такомъ случаѣ дѣйствительныхъ поступленій не хватитъ на содержаніе Назрановскаго округа даже въ теченіе 1908 года.

II. Вслѣдъ за умиротвореніемъ сѣвернаго Кавказа, Правительствомъ было признано необходимымъ приступить къ урегулированію поземельныхъ отношеній покоренныхъ горскихъ племенъ и въ концѣ 50-хъ годовъ земельное устройство во всей плоскостной части Терской области было окончено, но нагорная полоса сей области остается въ этомъ отношеніи нетронутой.

Вслѣдствіе сего, по приказанію Военнаго Министра, было предложено Кавказскому начальству произвести изслѣдованіе существующихъ въ означенной полосѣ земельныхъ отношеній и опредѣляющаго ихъ обычнаго права и на основаніи этихъ изслѣдованій опредѣлить, какія права на землевладѣніе и землепользованіе подлежитъ признать за казной, мѣстными обществами и частными лицами на владѣемыя ими земли, и составленныя по этому предмету предположенія представить на Высочайшее утвержденіе.

Согласно сего, для обсужденія вопроса по землеустройству населенія нагорной полосы Терской области и Карачаевскаго племени Кубанской области, по распоряженію главнокомандующаго войсками Кавказскаго военнаго округа, образована въ 1906 г. особая коммисія, съ распредѣленіемъ потребнаго на содержаніе ея расхода, всего въ размѣрѣ 17.400 р. въ годъ: на аробныя суммы Терской области $^5/_6$ (14.500 р.) и на штрафныя суммы Кубанской области $^1/_6$ (2.900 р.) въ виду того, что ходатайство о разрѣшеніи этого расхода изъ казны, въ виду затруднительнаго положенія государственнаго казначейства, могло бы остаться безъ удовлетворенія, или же разрѣшеніе его затянулось на долгое время.

III. Въ 1905 г. въ составъ Назрановскаго округа, по распоряженію главнокомандующаго войсками Кавказскаго военнаго округа, вошли изъ Сунженскаго отдѣла 2-й и 3-й участки въ полномъ объемѣ, а изъ 1-го участка: селенія Сагопшъ, Пседахъ и Кескемъ съ подчиненными имъ въ административно-полицейскомъ отношеніи хуторами и поселками. При этомъ были перечислены изъ Сунженскаго отдѣла въ Назрановскій округъ горскій словесный судъ и должность младшаго помощника атамана отдѣла—должностью младшаго помощника начальника округа. Остальныя же (малокабардинскія селенія 1-го участка Сунженскаго отдѣла, также со всѣми причисленными къ нимъ хуторами и поселками, были перечислены въ составъ Нальчикскаго округа.

Управленіе Назрановскаго округа образовано по общему штату управленія округовъ Терской области, Высочайше утвержденному 21 Марта 1888 г. (собр. узак. и расп. Прав. 1888 г.

№ 42 ст. 395) съ исключеніемъ должностей ветеринарныхъ врача и фельдшера, при чемъ была образована одна новая должность участковаго начальника.

Подписалъ: Начальникъ Отдѣленія,
Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ *Дм. Ивановъ.*

Скрѣпилъ: Столоначальникъ, Коллежскій Совѣтникъ *Федоровъ.*

РАСЧЕТЪ

уммамъ, потребнымъ на содержаніе Назрановскаго округа, Терской бласти, съ учрежденіемъ въ немъ Горскаго словеснаго суда, и на обавленіе въ штатъ управленія Терской области одной должности участковаго начальника.

	Число чиновъ.	Жалованья.		Столовыхъ.		Квартирныхъ.	Всего.	
		Полностью каждому.						
		Рубли.	Коп.	Рубли.	Коп.	Рубли.	Рубли.	Коп.
Начальникъ округа	1	1.085	54	1.085	54	204	2.375	8
Ему на разъѣзды	—	—	—	—	—	—	500	—
Помощники его: старшій	1	705	60	705	60	204	1.615	20
Помощники его: ему на разъѣзды	—	—	—	—	—	—	200	—
Помощники его: младшій	1	651	32	651	32	204	1.506	64
Дѣлопроизводители: старшій . . .	1	434	21	434	21	204	1.072	42
Дѣлопроизводители: младшій . . .	1	260	53	260	53	126	647	6
Письменный переводчикъ	1	260	53	260	53	126	647	6
Окружный врачъ	1	1.458	96	455	92	204	2.118	88
Повивальная бабка	1	325	66	—	—	90	415	66
Старшій медицинскій фельдшеръ . .	1	117	88	—	—	24	141	88
Ему взамѣнъ прочаго довольствія .	—	—	—	—	—	—	120	—
На наемъ словеснаго переводчика и писцовъ, канцелярскіе расходы, наемъ, отопленіе и освѣщеніе помѣщеній и наемъ прислуги	—	—	—	—	—	—	3.000	—
Горскій словесный судъ.								
Кадій	1	300	—	—	—	—	300	—
Депутаты	3	200	—	—	—	—	600	—
На канцелярскіе расходы	—	—	—	—	—	—	320	—
Участковый начальникъ	1	488	49	488	49	204	1.180	98
Ему на наемъ словеснаго переводчика и писцовъ и на канцелярскіе расходы въ годъ	—	—	—	—	—	—	400	—
Итого. . . .	—	—	—	—	—	—	17.160	86

Подписалъ: Начальникъ Отдѣленія, Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ *Дм. Ивановъ.*

Скрѣпилъ: Столоначальникъ, Коллежскій Совѣтникъ *Федоровъ.*

№ 9451.

30